

L'AQSIQ

Information sur la nouvelle
réglementation d'importation
des cotons en Chine: l'AQSIQ

Introduction

La chine constitue une force d'attraction considérable de par sa taille et donc de l'ampleur de ses besoins.

Depuis la fin des années 1990, la Chine est devenue gourmande en matières premières pour satisfaire sa demande interne. En l'espace de 5 ans, en 2003, la Chine est devenue le premier consommateur mondial de coton, de cuivre, d'acier, de zinc...

La chine est aujourd'hui le véritable « price maker » des marchés de matières premières et pousse les cours à la hausse.

La chine avec plus de 42% de consommation mondiale de coton (en 2008), a bouleversé la physionomie du marché cotonnier.

Qu'est ce que l'AQSIQ?

L'AQSIQ (General Administration of Quality Supervision, Inspection and Quarantine) est un organe administratif ministériel relevant directement du Conseil d'Etat de la People's Republic of China, et représente:

- + de 400.000 fonctionnaires et,
- 14 laboratoires HVI dédiés au coton
- 35 bureaux CIQ

Cet organe est en charge de la qualité au niveau national, de la métrologie, des inspections d'entrée et de sortie, de mise en quarantaine des imports exports des animaux, végétaux, aliments....

L'AQSIQ se veut un organisme de certification et d'accréditation, de normalisation, ainsi que d'application de la loi administrative.

Mise en œuvre de l'AQSIQ dans le commerce du coton

Depuis le 15 mars 2009, cette réglementation s'applique au coton, aussi tout exportateur de coton vers la chine doit se faire homologuer au préalable par l'AQSIQ (General Administration of Quality Supervision, Inspection and Quarantine).

Cette réglementation très contraignante est au centre des discussions entre les négociants de coton et les associations cotonnières.

Les systèmes de notations des vendeurs mais aussi de classement, ne s'appliquent pas uniquement aux importations de coton, mais à tous les types d'exportations de produits de base (aliments, végétaux, animaux...).

AQSIQ, des exigences sanitaires et phytosanitaires

Outres des exigences excessives en matière documentaire, les autorités chinoises imposent un système d'enregistrement exigeant au travers de l'AQSIQ avec notamment:

Vendeur:

- Leur classement - notation dépend de la qualité qu'il livre
- Ils doivent jouir d'une bonne réputation sur le marché international

Produit:

- L'obstacle de la qualité, les produits doivent respecter certaines prescriptions précises
- Ne présenter aucun défaut de qualité, ni faire l'objet d'aucune plainte

Dispositions de l'AQSIQ vis-à-vis du coton brut

Le système comporte trois catégories: A - B – C

Est dans la catégorie A, toute entreprise qui s'est enregistrée.
Si la société ne remplit pas les critères d'exécution de l'AQSIQ, la société se verra rétrograder dans une catégorie inférieure, soit la B.

AQSIQ, 8 critères de pénalisation

- a) Si plus de 20 % de balles livrées deux grades au dessous du grade contrat,
- b) Si plus de 20 % des balles livrées, inférieures de 1/16 inférieure à la longueur contractée,
- c) Si plus de 60 % de la livraison des balles sont au dessous de la valeur micronaire contractée,
- d) Si le poids débarqué est de plus de 3 % inférieur au poids contracté,

AQSIQ, 8 critères de pénalisation

- e) Si plus de 5 % des balles contiennent des moisissures, et/ou sont endommagées par l'eau, tachées d'huile de coton,
- f) Si l'emballage est gravement endommagé,
- g) Si le coton contient des corps étrangers « foreign matters » qui risquent d'endommager les matériaux causant ainsi de lourdes pertes pour l'acheteur,
- h) Si le coton est mélangé avec des déchets de coton, des déchets recyclés de graines de coton...

AQSIQ, Modalités de classification des fournisseurs/exportateurs

AQSIQ	CATEGORIE A	Observations
	1 livraison non conforme une copie du certificat d'enregistrement	3 mois point de la liste (de A à H) est relevé

AQSIQ	CATEGORIE B	Observations
	1 livraison non conforme est déclarée coupable de ne pas avoir	6 mois terme des 3 mois, elle sera réintégrée en

AQSIQ	CATEGORIE C	Observations
	Si au terme des 3 mois, l'entreprise en Catégorie B est déclarée coupable de ne pas avoir observé une des règles, elle sera rétrogradée dans la catégorie C pour une période de 6 mois.	Au terme des 6 mois, elle sera réintégrée en catégorie B, à la seule condition qu'elle n'est pas été en défaut de l'une des règles de l'AQSIQ pendant cette période de transition.

AQSIQ, modalités de fonctionnement

Il faut bien comprendre que, même si la partie chinoise et le vendeur trouve un accord sur le différend, cela n'évitera pas au vendeur d'être déclassé.

Il faut aussi comprendre, qu'une mauvaise livraison pèsera sur le flux des contrats à venir,

Avec des contraintes supplémentaires telles que des inspections à l'origine et à l'arrivée...

La qualité et la multiplicité d'acteurs

Le commerce du coton brut est une succession d'opérations à risques, dès l'ouverture des capsules, et jusqu'à la livraison de la fibre.

Cette succession d'opérations s'accompagne également d'une multiplicité d'acteurs qui rend plus difficile le suivi et la coordination d'une démarche qualité.

La qualité & la multiplicité d'acteurs

Le système

Pour le *PRODUCTEUR*, la Qualité de la semence: productivité, résistance, précocité, récolte

Pour l'*EGRENEUR*, la Qualité graine: propreté, maturité

Pour le *NEGOCIANT*, la Qualité contractée: standard, soie

Pour le *FILATEUR*, la Qualité fibre: longueur, micronaire, couleur, brillance, absence de contamination

Commerce international:

C'est un compromis entre les intérêts et

les exigences de qualité

les exigences de qualité: ACSIQ: Les autorités se donnent le droit de référencer les sociétés

Responsabilité

des acteurs: Abnégation du système, l'ACSIQ ne tient pas compte de la Default List du CICC et, accepte l'enregistrement des sociétés qui sont sur la Default list du CICC, dans une catégorie inférieure.

Recommandations

CICCA

Donc Quid de l'importance du contrat ?
 Quid de l'importance des règlements?

AQSIQ, conséquences prévisibles

Crainte d'un manque de compréhension de la manière dont les questions de qualité et les dommages sont signalés et confirmés

Crainte que certains cotons « exotiques », certaines origines soient plus touchés que d'autres, notamment les cotons récoltés manuellement

Les vendeurs sont préoccupés par le fait qu'ils peuvent être pénalisés pour une petite infraction dans une expédition d'un coton plus "exotique", pénalisation qui peut affecter les flux de l'entreprise au jour le jour

Le contrôle cotonnier est étatique

Les expéditeurs n'ont pas le droit de recours

Conclusion

Aujourd'hui, deux systèmes se côtoient sans se rejoindre

LE CICCA

Importance donnée aux

- Respect des contrats,
- Respect des règlements,
- Respect des arbitrages,

- Importance de la Défaut List du CICCA,
- Reconnaissance internationale de la Défaut List du CICCA, part la communauté cotonnière.

LA CHINE

Importance donnée à la qualité

- Société classée en fonction de la qualité qu'elle livre,
- Quid de l'arbitrage et de la default list?

Remise en question du système:

- l'AQSIQ accepte l'enregistrement des sociétés mises sur la Default list du CICCA, donc abandon du principe de « black list » et,
- Abnégation de la sentence arbitrale et des règlements

Aujourd'hui, deux systèmes se côtoient sans se rejoindre

LE CICCA, L'AQSIQ,
DEUX PHILOSOPHIES DIFFERENTES
DEUX METHODES DE TRAVAIL DIFFERENTES

L'AQSIQ bouleverse aujourd'hui l'organisation
du commerce du coton
par de nouvelles règles



Quelles actions engager ?